**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (надзора) на территории**

**Муниципального образования «Город Великие Луки на 2025 год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (надзора) на территории Муниципального образования «Город Великие Луки на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990.

1.2. Программа профилактики реализуется Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Великие Луки (далее – КУМИ г. Великие Луки) в течение 2025 года.

1.3. Муниципальный земельный контроль (надзор) осуществляется КУМИ г. Великие Луки в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Положением «О муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Великие Луки», утвержденным Решением Великолукской городской Думы № 107 от 02.11.2021 г., а также Решением Великолукской городской Думы № 79 от 29.09.2023 г. «О внесении изменений в Решение Великолукской городской Думы от 02.11.2021 г. № 107 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Великие Луки».

1.4. Предметом муниципального земельного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований по использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

1.5. Объектами муниципального земельного контроля (надзора) являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков).

1.6. При осуществлении муниципального земельного контроля (надзора) КУМИ г. Великие Луки осуществляет контроль (надзор) за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами КУМИ г. Великие Луки в пределах их компетенции.

1.7. Данные о проведенных в первом полугодии 2023 года мероприятиях по муниципальному земельному контролю (надзору).

Штатная численность должностных лиц КУМИ г. Великие Луки, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль (надзор), по состоянию на 30 июня 2023 г. составила 2 человека.

В 2023 году КУМИ г. Великие Луки в рамках муниципального земельного контроля было проведено 14 контрольных (надзорных) мероприятия (далее – КНМ) без взаимодействия с контролируемым лицом, из них 4 – наблюдение за соблюдением обязательных требований, 10 – выездные обследования. По результатам КНМ было объявлено и направлено 9 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Кроме того за 2023 год было проведено 5 профилактических бесед.

В первом полугодии 2024 года КУМИ г. Великие Луки в рамках муниципального земельного контроля (надзора) проведено 11 КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом, из них 1 – наблюдение за соблюдением обязательных требований, 10 – выездные обследования. По результатам КНМ было объявлено и направлено 8 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Кроме того за указанный период 2024 года было проведено 5 профилактических бесед.

Причинами снижения показателей, характеризующих осуществление муниципального земельного контроля (надзора), в 2023 году, а также в первом полугодии 2024 года явились ограничения на проведение КНМ, введенные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

1.8. Рисками, возникающими в результате причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении КУМИ г. Великие Луки муниципального земельного контроля (надзора), являются:

недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

непроведение работ по межеванию земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;

ухудшение экологических условий;

произвольное (несистемное) использование земельных участков;

затраты средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проведение работ по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

1.9. Профилактические мероприятия в 2023 году, а также в первом полугодии 2024 г. реализовывались КУМИ г. Великие Луки в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (надзора) на территории Муниципального образования «Город Великие Луки на 2024 год.

Основные профилактические мероприятия:

на официальном сайте Муниципального образования «Город Великие Луки»:

опубликован актуализированный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю (надзору);

проведены обзор и анализ правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля (надзора);

размещен перечень индикаторов риска обязательных требований;

актуализирован перечень объектов контроля;

размещен исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным надзорным органом (далее – КНО) у контролируемого лица;

размещены сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

размещены сведения о применении КНО мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

в установленных законом случаях при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю (надзору) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам выдается предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

проведены профилактические визиты и консультирования.

**2. Цели и задачи реализации программы**

**профилактики рисков причинения вреда**

2.1. Целью организации проведения в 2025 году КУМИ г. Великие Луки профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при использовании земельных участков является:

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

предупреждение возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности контролируемых лиц о способах их соблюдения.

2.2. Задачами проведения в 2025 году КУМИ г. Великие Луки профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при использовании земельных участков являются:

укрепление системы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышение уровня их правовой грамотности;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

повышение квалификации кадрового состава должностных лиц, уполномоченных осуществлять федеральный государственный земельный контроль (надзор);

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе

с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

**3. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

3.1. Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы профилактики.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы профилактики на 2025 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **П/П** | **Наименование мероприятия** | **Периодичность**  **проведения**  **мероприятия** | **Ответственный исполнитель** |
| 1. | Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Город Великие Луки» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами | Июнь, декабрь  2025 года | Специалисты КУМИ  г. Великие Луки |
| 2. | Осуществление информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального земельного контроля | Июнь, декабрь  2025 года | Специалисты КУМИ  г. Великие Луки |
| 3. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных законодательством Российской Федерации случаях | Не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в ч.1 ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ | Специалисты КУМИ  г. Великие Луки |
| 4. | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)  по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц | I – IV квартал  2025 года | Специалисты КУМИ  г. Великие Луки |
| 5. | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц | I – IV квартал  2025 года | Специалисты КУМИ  г. Великие Луки |
| 6. | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение нарушений на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Город Великие Луки» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципальною земельного контроля с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений | До 01 марта  2025 г. | Специалисты КУМИ  г. Великие Луки |

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами КУМИ г. Великие Луки по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

а) организация и осуществление муниципального земельного контроля (надзора);

б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля (надзора);

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля (надзора);

г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется КУМИ г. Великие Луки в рамках муниципального земельного контроля (надзора).

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

В ходе консультирования не могут предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц КУМИ г. Великие Луки, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

Информация, ставшая известной должностному лицу органа муниципального земельного контроля (надзора) в ходе консультирования, не может использоваться органом муниципального контроля (надзора) в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

**4. Показатели результативности и эффективности программы**

**профилактики рисков причинения вреда**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **П/П** | **Наименование показателя** | **Величина** |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте органа местного самоуправления МО «Город Великие Луки» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с ч.3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ | 100 % |
| 2. | Осуществление информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального земельного контроля, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области земельного законодательства | 100 % |
| 3. | Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушений обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального земельного контроля | 65 % |
| 4. | Доля граждан, удовлетворенных консультированием от общего количества граждан, обратившихся за консультированием | 100 % |
| 5. | Доля проведенных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц от общего числа запланированных профилактических визитов | 18% |
| 6. | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение нарушений на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Город Великие Луки» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципальною земельного контроля с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений | 100 % |