ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ

ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)

ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ВЕЛИКИЕ ЛУКИ» НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024-2025 ГОДЫ

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,**

**описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Великие Луки (далее – КУМИ г. Великие Луки) муниципального земельного контроля на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с:

- статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ);

- [статьей 44](consultantplus://offline/ref=426BCCCEDC94D43FCE702337EF2298747B7044F8F0BA0E6CA3480D04B1B708529C663C80D2AF67DBF681102FD2A160E73FF977B8D8090D67Q0s2J) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Федеральный закон 248-ФЗ);

- частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Федеральный закон 294-ФЗ);

- Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

- Решением Великолукской городской Думы № 107 от 02.11.2021 г. «Об утверждении Положения «О муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Великие Луки» (далее – Положение).

В качестве органа муниципального контроля выступает Администрация города Великие Луки. Полномочия на проведение мероприятий по муниципальному контролю возложены на Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Великие Луки (КУМИ г. Великие Луки).

Муниципальный земельный контроль осуществляет отдел земельных отношений КУМИ г. Великие Луки в составе двух специалистов.

1.2. КУМИ г. Великие Луки осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) органами государственной власти и органами местного самоуправления требований земельного законодательства при предоставлении земель, земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

д) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

е) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами отдела земельных отношений КУМИ г. Великие Луки в пределах их компетенции.

1.3. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования «Город Великие Луки» при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля (далее – подконтрольные субъекты).

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах муниципального образования «Город Великие Луки» (далее – объекты контроля).

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении КУМИ г. Великие Луки мероприятий по муниципальному земельному контролю за деятельностью подконтрольных субъектов, являются требования, установленные Земельным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

1.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

По стоянию на 01 сентября 2022 г. плановые и внеплановые проверки в рамках муниципального земельного контроля не проводились в связи с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

**2. Цели и задачи реализации программы**

**профилактики рисков причинения вреда**

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся без проведения публичного обсуждения.

**3. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| П/П | Наименование мероприятия | Периодичность  проведения  мероприятия | Подконтрольные субъекты |
| 1. | Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Город Великие Луки» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане |
| 2. | Осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального земельного контроля, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области земельного законодательства, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами | По мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане |
| 3. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных законодательством Российской Федерации случаях | В соответствии с Положением | Юридические лица, индивидуальные предпринима-тели, граждане |
| 4. | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)  по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении подконтрольных субъектов | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2023 года | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане |
| 5. | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере | Не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2023 г.) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане |
| 6. | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение нарушений на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Город Великие Луки» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципальною земельного контроля с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений | По мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане |
| 7. | Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Город Великие Луки» на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г. | До 20 декабря  2022 г. | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане |

**4. Показатели результативности и эффективности программы**

**профилактики рисков причинения вреда**

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет КУМИ г. Великие Луки.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте муниципального образования «Город Великие Луки» (vluki.reg60.ru) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Ожидаемый результат Программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) количество выявленных нарушений требований земельного законодательства;

2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

**5. Проект Перечня профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения на 2023-2024 годы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| П/П | Наименование мероприятия | Периодичность  проведения  мероприятия | Подконтрольные субъекты |
| 1. | Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Город Великие Луки» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане |
| 2. | Осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального земельного контроля, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области земельного законодательства, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами | По мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане |
| 3. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных законодательством Российской Федерации случаях | В соответствии с Положением | Юридические лица, индивидуальные предпринима-тели, граждане |
| 4. | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)  по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении подконтрольных субъектов | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2024-2025 годов | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане |
| 5. | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере | Не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2024-2025 г.г.) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане |
| 6. | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение нарушений на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Город Великие Луки» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципальною земельного контроля с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений | По мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане |
| 7. | Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Город Великие Луки» на плановый период 2024-2025 г.г. | До 20 декабря  2022 г. | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане |

**6. Проект показателей результативности и эффективности программы**

**профилактики рисков причинения вреда на плановый период 2023-2024 г.г.**

Ожидаемый результат Программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) количество выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства;

2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

**В срок до 1 ноября 2023 года предложения по итогам рассмотрения проекта программы профилактики любым возможным способом могут быть направлены в орган муниципального земельного контроля по адресу: Псковская обл., г. Великие Луки, пл. Ленина, д. 1 (тел. 3-32-64):**

**Понедельник – пятница: 9.00 – 18.00 часов.**

**Перерыв на обед: 13.00 – 14.00 часов.**

**Выходные дни: суббота, воскресенье.**

**Электронная почта: kumi@vluki.reg60.ru.**