Приложение

к постановлению

Администрации города

от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_2024 г. №\_\_\_\_\_

**Муниципальная программа**

**«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в городе Великие Луки»**

**Раздел 1.**

**Стратегические приоритеты в сфере реализации муниципальной программы.**

В результате антропогенного воздействия на окружающую среду, глобальных изменений климата на планете, ухудшения экологической обстановки и недостаточных темпов внедрения безопасных технологий возрастают масштабы последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Возникают новые виды эпидемий и болезней. Серьезную демографическую проблему создает уровень гибели людей в различных деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах и др.). Количество пострадавших в них ежегодно исчисляется десятками тысяч человек.

Прогноз возможных военных угроз, последствий применения современных средств поражения по объектам экономики, а также риски возникновения и последствия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожаров показывают, что они могут представлять существенную угрозу населению, могут приносить огромный материальный ущерб (прямой и косвенный), имеют долговременные экологические и социальные последствия.

В последнее десятилетие количество опасных природных явлений и крупных техногенных катастроф на территории Российской Федерации ежегодно растет, при этом количество чрезвычайных ситуаций и погибших в них людей на протяжении последних лет неуклонно снижается.

Вместе с тем риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики. Особенно актуален вопрос обеспечения безопасности жизнедеятельности населения от угроз природного и техногенного характера.

Состояние защищенности жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества организаций от деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах) на территории муниципального образования "Город Великие Луки" продолжает оставаться низким, что является следствием недостаточной эффективности функционирования системы обеспечения безопасности жизнедеятельности.

Пожарная обстановка на территории г. Великие Луки в 2023 году была относительно стабильной и контролируемой, не требующей принятия дополнительных оперативных мер.

Влияние на обстановку с уменьшением количества погибших при пожарах и материального ущерба оказывает успешная реализация муниципальных программ в области пожарной безопасности.

Благодаря реализации муниципальных программ в области пожарной безопасности все объекты культуры, спорта и образования, с массовым пребыванием людей оборудованы системами автоматической пожарной сигнализации и противодымной защиты, системами оповещения и управления эвакуацией людей в случае возникновения пожара. Большинство объектов имеют системы охранной сигнализации, "тревожные кнопки".

Вместе с тем, за 12 месяцев 2023 года в г. Великие Луки на объектах и в жилом секторе зарегистрировано 224 пожара, материальный ущерб составил 7 миллионов 180 тысяч 77 рублей, при пожарах погибло 4 человека. В результате пожаров получили травмы 4 человека.

Основная доля пожаров и убытка от них зарегистрированы в жилом секторе, где с начала года произошло 53 пожара.

В части предотвращения и борьбы с пожарами выделяются две основных проблемы: поздние сообщения о пожаре, продолжительное время свободного развития пожара.

Основными причинами позднего сообщения о пожаре являются: отсутствие автоматической пожарной сигнализации на объектах организаций, попытка населения тушить пожар своими силами без сообщения пожарной охране, отсутствие телефонной и других видов связи.

Основными причинами достаточно продолжительного времени свободного развития пожара являются отсутствие автоматической пожарной сигнализации, автоматических установок пожаротушения, первичных средств пожаротушения, а также необученность населения правильным действиям при пожаре.

Учебная материально-техническая база учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям не в полной мере соответствует предъявляемым требованиям и нуждается в обновлении.

Для преодоления негативных тенденций в деле организации борьбы с деструктивными событиями необходимы целенаправленные и скоординированные действия Администрации города, организаций различных форм собственности и ведомственной принадлежности, а также концентрация финансовых и материальных ресурсов.

Данная программа направлена на обеспечение необходимого уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе осуществления деятельности по организации, ведению и управлению гражданской обороной, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций.

Основными компонентами развития системы защиты населения и территорий от бедствий различного характера и ключевыми факторами достижения целей и задач программы являются:

1) Дальнейшее развитие материально-технической базы на принципе разумной достаточности и адекватности характеру и вероятности потенциальных угроз;

2) Обеспечение подготовки всех категорий населения (руководящий состав и должностные лица, работающее (неработающее) население и обучающиеся в учебных заведениях) в области гражданской обороны;

3) Разработка и применение новых подходов к организации и осуществлению защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

4) Снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер.

Приоритетами муниципальной политики в области гражданской обороны являются:

- совершенствование на основе инновационных подходов методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- повышение готовности сил и средств гражданской обороны к ликвидации последствий применения современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- совершенствование системы обучения населения, подготовки руководящего состава органов управления гражданской обороны, аварийно-спасательных служб и формирований;

- модернизация существующих стационарных пунктов управления;

- оснащение пунктов управления гражданской обороны современными средствами связи и оповещения, обработки информации и передачи данных;

- реконструкция и модернизация систем оповещения населения на основе внедрения современных достижений науки и техники;

- переработка существующих планирующих документов по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей с учетом современных условий на основе новых, более гибких многовариантных подходов к ее организации;

- организация постоянного мониторинга состояния защитных сооружений (в том числе переданных в аренду), их ремонт и переоборудование в соответствии с современными требованиями;

- планирование эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- подготовка и развитие безопасных районов (территорий, расположенных вне зон возможных чрезвычайных ситуаций, возможного опасного химического заражения, возможного катастрофического затопления, а также вне зон возможного опасного радиоактивного загрязнения и подготовленная для обеспечения жизнедеятельности эвакуируемого населения);

- реконструкция и модернизация систем оповещения населения на основе внедрения современных информационно-коммуникационных технологий;

- разработка и реализация комплекса мероприятий по доведению до населения города социально-экономической и гуманитарной значимости мероприятий гражданской обороны; разъяснение гражданам государственной политики в области гражданской обороны; привлечение внимания общественности к эффективному решению проблем гражданской обороны; формирование правильного и сознательного их понимания;

- разработка и внедрение новых технологий обучения населения, основанных на широком использовании компьютерных программ, компьютерных игр и тренажеров по совершенствованию навыков поведения и действий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

- осуществление комплекса мер по реконструкции существующей учебно-материальной базы гражданской обороны;

- повышение качества и эффективности командно-штабных и комплексных учений гражданской обороны, штабных и объектовых тренировок, а также тактико-специальных учений с формированиями гражданской обороны.

Приоритетами муниципальной политики в области обеспечения защиты населения и территорий от угроз различного характера являются:

- снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

- развитие системы оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации;

- обеспечение безопасности людей на водных объектах;

- использование резервного фонда Администрации города Великие Луки на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Основным показателем результативности деятельности координационных органов (комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности различных уровней) и органов управления РСЧС в области защиты населения и территорий от ЧС природного, техногенного и биолого-социального характера, пожаров и происшествий на водных объектах является уровень потенциальной опасности для жизнедеятельности населения.

С целью организации контроля за уровнями потенциальных опасностей для жизнедеятельности населения осуществляется мониторинг и прогнозирование ЧС, а также развитие единых дежурно-диспетчерских служб для повышения оперативности реагирования на чрезвычайные ситуации.

Основными направлениями деятельности по обеспечению безопасности людей на водных объектах являются:

- организация мероприятий по снижению гибели людей на водных объектах;

- развитие и совершенствование информационных технологий в области обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Приоритетами муниципальной политики в области обеспечения пожарной безопасности являются:

- пропаганда знаний в области обеспечения пожарной безопасности;

- стимулирование собственников к соблюдению на своих объектах требований пожарной безопасности;

- дальнейшее развитие пожарного добровольчества.

Главной целью реализации программы является защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности.

Достижение цели программы обеспечивается решением следующих задач:

- Обеспечение первичных мер пожарной безопасности;

- Выполнение мероприятий по защите населения от угроз мирного и военного времени.

|  |
| --- |
| Раздел 2.  Паспорт муниципальной программы  «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в городе Великие Луки»  1. Основные положения. |

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация города Великие Луки (Комитет ГО, ЧС и МР Администрации города Великие Луки) |
| Период (этапы) реализации | 2025 - 2030 годы |
| Цели муниципальной программы | Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности |
| Объем финансового обеспечения за весь период реализации | 373816,3 тыс. руб. |

|  |
| --- |
| 2. Показатели муниципальной программы. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя, единица измерения | Базовое значение показателя (в году, предшествующему очередному финансовому году) | Планируемое значение показателя по годам (этапам) реализации | | | | | |
| очередной финансовый год 2025 | 1-й год планового периода 2026 | 2-й год планового периода 2027 | N-й год планового периода 2028 | N-й год планового периода 2029 | N-й год планового периода 2030 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Процент муниципальных объектов образования, культуры и спорта, в которых запланированы и проведены мероприятия по пожарной безопасности (%). | 80% | 80% | 80% | 80% | 80% | 80% | 80% |
| Количество лиц, погибших и получивших травмы в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также на пожарах (человек) | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |

|  |
| --- |
| 3. Структура муниципальной программы. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Задачи структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | | Связь с показателями <\*> |
| 1 | 2 | 3 | | 4 |
| 1. | Муниципальная программа Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в городе Великие Луки» не предусматривает участие в реализации региональных проектов. | | | |
| 2. | Комплекс процессных мероприятий «Пожарная безопасность города Великие Луки» | | | |
|  | Ответственный за выполнение комплекса мероприятий | | Администрация города Великие Луки (Комитет ГО, ЧС и МР Администрации города Великие Луки) | |
| 2.1. | Задача 1 Обеспечение первичных мер пожарной безопасности | Повышение противопожарной защищенности объектов защиты органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города Великие Луки. | | Процент выполненных мероприятий по пожарной безопасности на муниципальных объектах защиты к числу запланированных (%). |
| 3. | Комплекс процессных мероприятий «Организация защиты населения и территории города Великие Луки от опасностей мирного и военного времени» | | | |
|  | Ответственный за выполнение комплекса мероприятий | | Администрация города Великие Луки (Комитет ГО, ЧС и МР Администрации города Великие Луки) | |
| 2.1. | Задача 1 Выполнение мероприятий по защите населения от угроз мирного и военного времени | Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в городе Великие Луки | | Количество лиц, погибших и получивших травмы в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также на пожарах (человек) |

|  |  |
| --- | --- |
|  | |
| 4. Финансовое обеспечение муниципальной программы. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы/источник финансового обеспечения | Всего | Объем финансового обеспечения по годам (этапам) реализации, тыс. рублей | | | | | |
| очередной финансовый год 2025 | 1-й год планового периода 2026 | 2-й год планового периода 2027 | N-й год планового периода 2028 | N-й год планового периода 2029 | N-й год планового периода 2030 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в городе Великие Луки» (всего), в том числе: | 373816,3 | 111429,4 | 38877,3 | 55877,4 | 55877,4 | 55877,4 | 55877,4 |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| областной бюджет | 534,0 | 89,0 | 89,0 | 89,0 | 89,0 | 89,0 | 89,0 |
| городской бюджет | 373282,3 | 111340,4 | 38788,3 | 55788,4 | 55788,4 | 55788,4 | 55788,4 |
| внебюджетные средства | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

|  |
| --- |
| Раздел 3.  Сведения о региональном проекте |

Муниципальная программа Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в городе Великие Луки» не предусматривает участие в реализации региональных проектов.

|  |
| --- |
|  |

|  |
| --- |
| Раздел 4.  Паспорт комплекса процессных мероприятий  «Пожарная безопасность города Великие Луки»  1. Общие положения. |

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за выполнение комплекса мероприятий | Администрация города Великие Луки (Комитет ГО, ЧС и МР Администрации города Великие Луки) |
| Связь с муниципальной программой | Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности» |

2. Показатели реализации комплекса процессных мероприятий.

|  |
| --- |
|  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Название результата, единица измерения | Базовое значение результата (в очередному финансовому году) | Планируемое значение результата на очередной финансовый год и плановый период (по этапам реализации) | | | | | |
| очередной финансовый год 2025 | 1-й год планового периода 2026 | 2-й год планового периода 2027 | N-й год планового периода 2028 | N-й год планового периода 2029 | N-й год планового периода 2030 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Процент муниципальных объектов образования, культуры и спорта, в которых запланированы и проведены мероприятия по пожарной безопасности (%). | 80% | 80% | 80% | 80% | 80% | 80% | 80% |

|  |
| --- |
| Паспорт  комплекса процессных мероприятий  «Организация защиты населения и территории города Великие Луки от опасностей мирного и военного времени»  1. Общие положения |

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за выполнение комплекса мероприятий | Администрация города Великие Луки |
| Связь с муниципальной программой | Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности» |

|  |
| --- |
| 2. Показатели реализации комплекса процессных мероприятий. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Название результата, единица измерения | Базовое значение результата (в очередному финансовому году) | Планируемое значение результата на очередной финансовый год и плановый период (по этапам реализации) | | | | | |
| очередной финансовый год 2025 | 1-й год планового периода 2026 | 2-й год планового периода 2027 | N-й год планового периода 2028 | N-й год планового периода 2029 | N-й год планового периода 2030 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Количество лиц, погибших и получивших травмы в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также на пожарах (человек) | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |

|  |
| --- |
| Раздел 5.  Сведения о финансировании структурных элементов муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности» |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование | Источник финансового обеспечения (расшифровать) | Объем средств на реализацию муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период (по этапам реализации), тыс. рублей | | | | | | |
| всего | очередной финансовый год 2025 | 1-й год планового периода 2026 | 2-й год планового периода 2027 | N-й год планового периода 2028 | N-й год планового периода 2029 | N-й год планового периода 2030 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Комплекс процессных мероприятий «Пожарная безопасность города Великие Луки» | Областной бюджет | 534,0 | 89,0 | 89,0 | 89,0 | 89,0 | 89,0 | 89,0 |
| Городской бюджет | 25045,3 | 10975,1 | 2753,8 | 2829,1 | 2829,1 | 2829,1 | 2829,1 |
| 2. | Комплекс процессных мероприятий «Организация защиты населения и территории города Великие Луки от опасностей мирного и военного времени» | Городской бюджет | 348237,0 | 100365,3 | 36034,5 | 52959,3 | 52959,3 | 52959,3 | 52959,3 |
|  | ИТОГО комплексы процессных мероприятий | Областной бюджет | 534,0 | 89,0 | 89,0 | 89,0 | 89,0 | 89,0 | 89,0 |
| Городской бюджет | 373282,3 | 111340,4 | 38788,3 | 55788,4 | 55788,4 | 55788,4 | 55788,4 |
|  | Всего по муниципальной программе, в том числе:  федеральный бюджет;  областной бюджет;  городской бюджет;  внебюджетные источники | | 373816,3  0,0  534,0  373282,3  0,0 | 111429,4  0,0  89,0  111340,4  0,0 | 38877,3  0,0  89,0  38788,3  0,0 | 55877,4  0,0  89,0  55788,4  0,0 | 55877,4  0,0  89,0  55788,4  0,0 | 55877,4  0,0  89,0  55788,4  0,0 | 55877,4  0,0  89,0  55788,4  0,0 |