



ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ВЕЛИКИЕ ЛУКИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 10.10.2023 № 2471

г. Великие Луки

Об основных направлениях муниципальной
долговой политики муниципального
образования «Город Великие Луки» на 2024
год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Великие Луки», утвержденным решением Великолульской городской Думы от 23.08.2013 № 72, Администрация города Великие Луки **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики муниципального образования «Город Великие Луки» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.
2. Признать утратившим силу постановление Администрации города Великие Луки от 27.10.2022 N 2964 «Об основных направлениях муниципальной долговой политики муниципального образования «Город Великие Луки» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024г.
4. Отделу по связям с общественностью и информационному обеспечению Администрации города Великие Луки опубликовать настоящее постановление в газете «Великолукская правда» и разместить в сети Интернет на официальном сайте муниципального образования «Город Великие Луки» vluki.reg60.ru.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации города по экономике и финансам.

Глава Администрации города

подпись

А.Г. Беляев

Копия верна:

Управляющая делами

Администрации города

Н.В. Ильина

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ВЕЛИКИЕ ЛУКИ» НА 2024 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ**

I. Общие положения

Долговая политика муниципального образования «Город Великие Луки» (далее город Великие Луки) является составной частью бюджетной политики, и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

Основные направления долговой политики города Великие Луки на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Долговая политика на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом.

Долговая политика города Великие Луки направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета города Великие Луки (далее – бюджет города) путем эффективного управления муниципальным долгом, поддержание его объема на безопасном уровне и минимизации стоимости обслуживания муниципального долга.

II. Итоги реализации муниципальной долговой политики муниципального образования «Город Великие Луки за 2022 год» и 9 месяцев 2023 года

Разработка основных направлений долговой политики осуществляется с учетом опыта управления муниципальным долгом города Великие Луки, сложившегося в предыдущие годы.

Таблица 1

Показатели,
характеризующие объем и структуру муниципального долга
города Великие Луки в 2019 - 2022 годах

Наименование показателя	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2023	на 01.10.2023
Объем муниципального долга, тыс. рублей, в том числе:	43 000,9	112 691,2	212 819,5	230 607,7	130 000,0	117 500,0
кредиты кредитных организаций, тыс. рублей	31 103,5	0,0	40 000,0	40 000,0	20 000,0	0,0

бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	70 000,0	110 000,0	117 500,0
муниципальные гарантии	11 897,4	112 691,2	172 819,5	120 607,7	0,0	0,0

По состоянию на 01.01.2023 структура муниципального долга выглядит следующим образом:

- средства бюджетных кредитов – 84,6%;
- средства коммерческого кредита – 15,4 %.

Наименование показателя	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. рублей	1 705,8	264,0	2 433,1	626,1	4 626,4	1 332,1	8 084,0	777,9

По итогам отчетного 2022 года объем муниципального долга составил 130 000,0 тыс. рублей, что меньше аналогичных показателей за предыдущие два года более чем на 50%. В 2022 году завершено строительство и реконструкция нескольких объектов муниципальной социальной инфраструктуры и сферы ЖКХ, что минимизировало запрос на предоставление муниципальных гарантий в рамках соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части предоставления обеспечения для надлежащего исполнения муниципальных контрактов.

По состоянию на 01.10.2023 общий объем муниципального долга снизился на 9,6% и по структуре – это 100% средства бюджетных кредитов.

Показатели (критерии) долговой нагрузки на бюджет города Великие Луки представлены в следующей таблице.

N п/п	Наименование показателя (критерия)	Итоги расчета долговой нагрузки на бюджет города Великие Луки			Рост (+), снижение (-) 2022 год к 2021 году
		2021 год (факт)	2022 год (факт)	2023 год (план)	
1.	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета города Великие Луки без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам	40,0	19,4	37,7	-20,6

	отчислений от налога на доходы физических лиц), %				
2.	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 01 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 01 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", %	18,0	12,3	10,6	-5,7

Доля общего объема муниципального долга не превышает 50% от суммы доходов бюджета муниципального образования «Город Великие Луки» без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о порядке оценки долговой устойчивости муниципальных образований Псковской области, утвержденным постановлением Администрации Псковской области от 25 декабря 2019г. № 458 муниципальное образование «Город Великие Луки» в 2020-2021 годах отнесено к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Долговая политика города Великие Луки в отчетном периоде была направлена на создание эффективной системы управления муниципальным долгом для обеспечения потребностей города Великие Луки в заемном финансировании, своевременного и полного исполнения долговых обязательств города при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга и разумной степени риска, поддержания объема долговых обязательств, исключая их неисполнение, что способствует поддержанию имиджа города Великие Луки как надежного заемщика на финансовом рынке. Обязательства перед кредиторами города Великие Луки исполнялись и исполняются в установленные сроки.

В 2018–2023 годах муниципалитетом соблюдались превышение предельных ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации в части объемов дефицита бюджета, муниципальных заимствований, долга и расходов на его обслуживание.

С целью стабилизации роста объемов муниципального долга и связанных с этим расходов на его обслуживание органами местного самоуправления принимается ряд мер, показавших свою эффективность в ходе исполнения бюджета:

1. Заключение соглашения с Комитетом по финансам Псковской области об оздоровлении муниципальных финансов, что ставит под дополнительный контроль со стороны региона действия муниципальных властей в области долговой политики.

2. Согласование с Комитетом по финансам Псковской области проведение процедуры аукциона на оказание финансовых услуг по открытию возобновляемой кредитной линии и ставки по ней.

3. Выборка кредитной линии только в том объеме, который необходим в данный момент для осуществления наиважнейших социально-значимых расходов: в первую очередь социальные выплаты и своевременная выплата заработной платы работникам муниципальных учреждений, а также прочие расходы, в случае угрозы образования просроченной кредиторской задолженности.

4. Минимизация срока пользования кредитными средствами, его возврат в кратчайшие сроки при поступлении собственных источников финансирования.

5. Замена коммерческого кредита средствами бюджетного кредита.

6. Привлечение средств казначейского кредита на пополнение остатков средств на едином счете местного бюджета для устранения кассового разрыва при исполнении бюджета города. Казначейский кредит наиболее привлекателен для городского бюджета среди инструментов долговой политики вследствие низких затрат на его обслуживание.

7. Активизация работы по сокращению недоимки, в первую очередь по неналоговым поступлениям, в доход городского бюджета. Проведение соответствующих мероприятий адресно по каждому из недоимщиков.

8. Оптимизация, сокращение расходной части бюджета с целью снижения потребности в привлечении кредитных средств.

9. Эффективное использование общего объема средств на едином счете местного бюджета путем заимствования временно свободных средств областного бюджета, поступающих городу в виде целевых трансфертов, на своевременное осуществление первоочередных расходов с дальнейшим восстановлением при поступлении собственных доходов.

10. В 2023 году в условиях недостатка собственных средств городского бюджета вследствие перехода с 01 января 2023 года на новую систему уплаты налогов опробована новая мера обеспечения сбалансированности городского бюджета, а именно временное привлечение свободных средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений, поступивших за оказание платных услуг населению города. Данная мера показала высокую эффективность.

11. Привлечение средств благотворительной помощи организаций и предприятий города, а также населения к решению вопросов местного значения с целью снижения нагрузки на местный бюджет.

В 2022 году с целью покрытия дефицита собственных средств на исполнение собственных полномочий привлекались средства коммерческого кредита, на пополнение остатка средств на счете местного бюджета привлекались средства казначейского кредита в объеме 50,0 млн. рублей, возвращены в срок согласно пункту 2 статьи 93.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. В 2023 году были привлечены 45,0 млн. рублей казначейского кредита, из которых 30,0 млн. рублей по состоянию на 01.10.2023 года возвращены.

Значительный положительный эффект в повышении эффективности расходования бюджетных средств при привлечении кредитов внесло предоставление бюджетных кредитов из регионального бюджета в 2021 – 2023 годах в общем объеме

120,0 млн. рублей с рассрочкой платежей на несколько лет и платой за использование в размере 0,1% годовых.

В результате своевременного привлечения бюджетных кредитов, включая бюджетный кредит на пополнение остатков на едином счете местного бюджета, выверенной и осторожной политики при привлечении коммерческого кредита экономия по расходам на обслуживание муниципального долга в 2022 году составила более 7,0 млн. рублей.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

В 2024–2026 годах долговая политика муниципального образования «Город Великие Луки» будет реализовываться на принципах и условиях предыдущих лет. Сложные геополитические условия, ограничительные меры в отношении Российской Федерации со стороны других государств диктуют необходимость в максимально взвешенном, экономически обусловленном подходе к определению возможностей бюджета города Великие Луки при приеме новых долговых обязательств.

Основные факторы, определяющие характер долговой политики муниципального образования «Город Великие Луки» на 2024–2026 годы при исполнении бюджета города Великие Луки являются:

- сохранение в ближайшей и среднесрочной перспективах потребности в привлечении рыночных заимствований как для перекредитования ранее полученных кредитных ресурсов, так и в целях обеспечения финансирования дефицита бюджета города Великие Луки;

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влияющие на доходы и расходы бюджета города;

- возможное снижение собственных поступлений в бюджет города из-за влияния макроэкономических показателей, что может стать причиной роста объема муниципального долга на конец финансового года и роста долговой нагрузки на бюджет города;

- динамика изменений ключевой ставки, устанавливаемой Центральным банком Российской Федерации; которая может негативно сказываться на процентных ставках по кредитам от кредитных организаций;

- рост потребностей бюджета города Великие Луки в связи с необходимостью увеличения бюджетных ассигнований на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников в социальной сфере в соответствии с Указами Президента Российской Федерации 2012 года, а также на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации аналогично принятым на федеральном уровне решениям, в том числе с учетом доведения минимального размера оплаты труда до установленного показателя;

- рост расходных обязательств, связанный с удорожанием ремонта и строительства (реконструкции) муниципальных объектов в условиях внешнего давления и санкционной политики в отношении Российской Федерации.

Накопление указанных факторов может повлиять на уровень долговой нагрузки и дальнейший рост расходов на обслуживание муниципального долга.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета по-прежнему будут являться бюджетные и коммерческие кредиты.

IV. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами. Основными целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости муниципального бюджета;

сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне;

минимизация расходов бюджета города по обслуживанию муниципального долга;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Достижение поставленных целей долговой политики осуществляется в соответствии со следующими задачами:

разработка и исполнение плана мероприятий по увеличению доходной части и оптимизации расходной части городского бюджета на 2024–2026 годы;

соблюдение ограничений параметров муниципального долга города Великие Луки, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, решением Великолукской городской Думы о бюджете;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости города Великие Луки в 2024–2026 годах в пределах значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации на уровне не ниже показателей 2022 - 2023 годов;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга города Великие Луки;

ограничение объема предоставления муниципальных гарантий города Великие Луки и обеспечение минимизации рисков бюджета при их предоставлении;

повышение прозрачности управления муниципальным долгом города Великие Луки и доступности информации о его объеме.

V. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

- временно свободные средства муниципальных бюджетных и автономных учреждений, средства, поступающих во временное распоряжение получателей средств местного бюджета, средств иных юридических лиц, привлекаемые на единый счет бюджета муниципального образования «Город Великие Луки» с целью преодоления кассового разрыва при исполнении бюджета. Данная процедура будет осуществляться с 01 января 2024 года в соответствии с постановлением Администрации города Великие Луки от 31 июля 2023 № 1924 «О порядке привлечения остатков средств на единый счет бюджета муниципального образования

«Город Великие Луки» и возврата привлеченных средств». Полномочия по ее исполнению переданы Управлению Федерального казначейства по Псковской области.

Привлечение временно свободных средств муниципальных учреждений позволит существенно снизить потребность в заемных средствах на преодоление кассового разрыва, возникающего в отдельные периоды финансового года при несовпадении графиков поступления доходов и необходимости осуществления расходов из средств городского бюджета.

- бюджетные кредиты, получаемые от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете местного бюджета по ставке 0,1% годовых;

Преимуществами бюджетного кредитования являются низкие процентные ставки, позволяющие снизить расходы бюджета города Великие Луки на обслуживание муниципального долга и направить высвободившиеся финансовые ресурсы на решение приоритетных задач, стоящих перед муниципалитетом.

- муниципальные гарантии.

Предоставление муниципальных гарантий способствует стабильной, слаженной работе по реализации масштабных инвестиционных проектов, имеющих критически важное значение для города. В то же время, решение об использовании этого инструмента долговой политики в условиях дефицита бюджета должно приниматься осторожно, учитывая все возможные риски.

- кредиты кредитных организаций.

Привлечение кредитов от кредитных организаций является гибким и мобильным инструментом, позволяющим использовать заемные средства только при возникновении потребности, в пределах достаточно продолжительного периода их доступности и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При применении этого инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Таким образом, успех долговой политики заключается в умелом, взвешенном сочетании и применении этих инструментов.

VI. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

- риск ликвидности - отсутствие на едином счете бюджета необходимого объема денежных средств для осуществления перечислений из городского бюджета в целях исполнения своих обязательств в полном объеме в установленный срок;

- риск рефинансирования долговых обязательств города - вероятность невозможности осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств;

- процентный риск - вероятность увеличения объема расходов бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

- кредитный риск - риск неплатежа принципалов по гарантированным обязательствам;

- операционный риск - вероятность возникновения потерь и (или) дополнительных затрат вследствие технических сбоев, используемых учетно-расчетных информационных и иных систем, а также в случае наступления чрезвычайной ситуации или обстоятельств непреодолимой силы.

Основной целью управления финансовыми рисками является их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рисков событий и принимать меры по исключению или снижению отрицательных последствий наступления таких событий.

В целях снижения указанных рисков в рамках реализации долговой политики необходимо осуществлять:

- мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города Великие Луки;
- оценку способности бюджета города Великие Луки исполнять долговые обязательства с учетом доступности заемных ресурсов на финансовом рынке с приемлемыми условиями по их стоимости и срочности;
- мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование оптимальных форм и сроков заимствований;
- осуществление своевременного и в полном объеме учета долговых обязательств города Великие Луки в муниципальной долговой книге;
- контроль за показателями долговой устойчивости бюджета города Великие Луки (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации);
- контроль и оценка рисков, возникающих в сфере долговых обязательств;
- ограничение предоставления муниципальных гарантий;
- своевременное и в полном объеме исполнение долговых обязательств;
- раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике.